

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением управления
государственной охраны
объектов культурного наследия
Правительства Хабаровского края
от "16" сентября 2022 г. № 24.1.4/193

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Хабаровского края на 2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии со статьей 11 от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093-пр, управление государственной охраны объектов культурного наследия Правительства Хабаровского края (далее – Управление) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на территории Хабаровского края.

Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

На территории Хабаровского края расположено 155 объектов культурного наследия федерального значения:

- 117 объектов культурного (археологического) наследия;
- 38 объектов культурного (архитектурного) наследия.

Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, составляет 98 % (151 объект от общего числа).

Перечень правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержден распоряжением управления от 21.08.2017 № 64 и размещен на официальном сайте Управления.

За период с 01.01.2022 года по 01.12.2022 Управлением проведено шесть контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

В соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ Управлением ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранное обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Копия распоряжения Управления с копией утвержденного охранного обязательства вручается под роспись собственнику (законному владельцу) объекта культурного наследия или направляется ему заказным письмом с уведомлением о вручении, а также в Управление Росреестра по Хабаровскому краю для регистрации ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости не позднее пятнадцати рабочих дней со дня утверждения охранного обязательства.

В 2022 году утверждено 123 охранных обязательства на объекты культурного наследия федерального значения.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав обеспечивает адресное информирование контролируемых лиц о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них

обязательных требований и может быть отнесена к профилактическим мероприятиям.

В результате реализации программы профилактики ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

На официальном сайте Управления в разделе "Государственный контроль" публикуется ежеквартальное обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности.

По окончании года размещаются:

- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики;
- доклад о государственном контроле (надзоре).

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия в 2022 году являлись:

1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение Управления собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, вывесок и пр.);

4) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования Управлением;

5) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных Управлением.

Ключевым риском при реализации программы профилактики является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

Управлением два раза в год проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, их результаты также размещаются на официальном сайте Управления.

Управлением в рамках профилактической работы в 2022 году проводились консультации по вопросам, касающимся объектов культурного наследия, по телефону, посредством виде-конференц-связи, а также в ходе личного приема.

Профилактическая работа осуществлялась Управлением в течение всего года.

Учитывая изложенное, реализация Программы профилактики направлена не только на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предотвращению причинения ущерба объектам культурного наследия, но и способствует повышению правовой грамотности подконтрольной среды, формированию модели ответственного, добросовестного отношения к институту собственности и обязанности каждого заботиться о культурном наследии.

Раздел 2. Цели и задачи реализации профилактики

Профилактическая работа в Управлении представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований;
- повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении федерального государственного контроля (надзора);
- формирование бережного, ответственного и добросовестного отношения к объектам культурного наследия у контролируемых лиц.

Задачами программы профилактики являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- формирование у контролируемых лиц единого понимания обязательных требований законодательства об объектах культурного наследия;
- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как

следствие, снижение вреда (ущерба), причиняемого охраняемым законом ценностям;

- проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных контролируемых лиц;

- сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

- повышение квалификации должностных лиц Управления, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора).

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Сроки (периодичность) проведения мероприятия	Должностные лица Управления, ответственные за реализацию мероприятия
1.	Информирование	Размещение на официальном сайте Управления руководств по соблюдению обязательных требований в сфере охраны объектов культурного наследия	не реже 1 раза в год	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление федерального государственного надзора
		Размещение на официальном сайте Управления сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	постоянно	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление федерального государственного надзора
		Размещение на официальном сайте Управления сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его	постоянно	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление федерального государственного надзора

	должностных лиц		
	Размещение на официальном сайте Управления и поддержание в актуальном состоянии текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере охраны объектов культурного наследия	постоянно	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление федерального государственного надзора
	Размещение на официальном сайте Управления программы профилактики обязательных требований законодательства рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2024 год	до 20.12.2023	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление федерального государственного надзора
	Размещение на официальном сайте	по мере утверждения	Должностные лица Управления,

		Управления утвержденных охранных обязательств	охранных обязательств	уполномоченные на осуществление федерального государственного надзора
		Выступление в средствах массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости (по запросу СМИ)	Наточеев А.В., консультант отдела учета объектов культурного наследия Управления
2.	Обобщение правопримените- льной практики организации и проведения государственного контроля (надзора)	Обобщение правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (надзора) осуществляется Управлением один раз в год. По итогам обобщения правоприменительной практики Управление обеспечивает подготовку проекта доклада о результатах правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) и его публичное обсуждение. Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Управления и размещается на официальном сайте Управления.	не позднее 1 февраля 2023 года	Гринкевич Ю.С., консультант отдела надзора и сохранения объектов культурного наследия Управления
3.	Консультирова- ние	Консультирование осуществляется должностным лицом Управления по вопросам, отнесенным к его сфере деятельности: - по телефону; - при проведении	постоянно	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление федерального государственного надзора

		"горячих" и "прямых" линий; - посредством видеоконференцсвязи; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия		
4.	Профилактический визит	Профилактический визит проводится должностным лицом Управления в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица: 1) в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности 2) при поступлении в Управление информации о смене собственника объекта культурного наследия	в течение одного года с момента начала такой деятельности по мере поступления информации в Управление	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление федерального государственного надзора

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

1. Снижение количества нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 5 % по отношению к 2022 году.

2. Отсутствие утраченных (поврежденных) объектов культурного наследия в 2023 году.

3. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню – 100 %.