

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением управления
государственной охраны
объектов культурного наследия
Правительства Хабаровского
края
от 19.12.2024 № 152-р

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории
Хабаровского края на 2025 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Хабаровского края осуществляется управлением государственной охраны объектов культурного наследия Правительства Хабаровского края (далее – Управление) в соответствии Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 30 декабря 2021 г. № 704-пр" (далее – Положение).

В текущем году в Положение внесены изменения, направленные на совершенствование контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- утвержден новый Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);
- расширены требования порядка формирования программы проверок, в соответствии с которым такая программа подлежит также формированию при поступлении в управление уведомления о начале работ по капитальному

ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия муниципального значения.

В соответствии с ч. 5 ст. 11 Федерального закона № 73-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного значения местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется также в 2024 году в условиях моратория на проведение проверок, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" при осуществлении государственного контроля (надзора) приоритетным для Управления направлением является проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В то же время в условиях моратория за двенадцать месяцев 2024 года Управлением проведено 16 контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом в форме инспекционного визита по результатам выданных разрешений на проведение работ по сохранению ОКН регионального значения.

В ходе одного из таких контрольных (надзорных) мероприятий в деятельности лицензиата ООО СК "Фасад" выявлены нарушения обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия, выразившиеся в отсутствии на объекте культурного наследия журналов научного руководства, авторского и технического надзора, а также согласованной научно-проектной документации по сохранению выявленного объекта культурного наследия "Казарма 139 Маршанского полка" (административный корпус), нач. XX в. (Капитальный ремонт административного корпуса ФГКОУ ВО ДВЮИ МВД России, расположенного по адресу: г. Хабаровск, пер. Казарменный, 15, лит. 1А)". В отношении ООО "СК Фасад" должностным лицом был составлен и направлен на рассмотрение в суд протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ. По результатам судебного разбирательства судом принято решение о привлечении юридического лица к административной ответственности в виде предупреждения.

Кроме того, в рассматриваемом периоде должностными лицами управления проведено 6 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Также Управлением организована работа, ориентированная на проведение мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и выявлению нарушений законодательства об объектах культурного наследия в отношении объектов, расположенных на территории г. Хабаровска.

По результатам проведенных служебных выездов проведено 118 профилактических мероприятий:

- 1) информирование (на официальном сайте Управления) – 14;
- 2) обобщение правоприменительной практики – 1;
- 4) консультирование – 103.

Анализ нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия показал, что типичными нарушениями являются:

- 1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

- 2) проведение работ, ухудшающих условия восприятия объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, рекламных вывесок, баннеров и пр.);

- 3) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных управлением.

Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям показали, что основными причинами и условиями совершения типичных нарушений обязательных требований являются:

- 1) отсутствие или недостаточность знаний обязательных требований;
- 2) недостаточный уровень личной ответственности собственников (законных владельцев) объектов культурного наследия;

- 3) правовой нигилизм;

- 4) высокая стоимость проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.

В результате реализации программы профилактики ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

На официальном сайте Управления в разделе "Государственный контроль" публикуется ежеквартальное обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности.

По окончании года размещаются:

- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики;
- доклад о государственном контроле (надзоре).

Учитывая изложенное, реализация программы профилактики направлена не только на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предотвращению причинения ущерба объектам культурного наследия, но и способствует повышению правовой грамотности подконтрольной среды, формированию модели ответственного, добросовестного отношения к институту собственности и обязанности каждого заботиться о культурном наследии.

Раздел 2. Цели и задачи реализации профилактики

Профилактическая работа в Управлении представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований;
- повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора);
- формирование бережного, ответственного и добросовестного отношения к объектам культурного наследия у контролируемых лиц.

Задачами программы профилактики являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- формирование у контролируемых лиц единого понимания обязательных

требований законодательства об объектах культурного наследия;

- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда (ущерба), причиняемого охраняемым законом ценностям;

- проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных контролируемых лиц;

- сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

- повышение квалификации должностных лиц Управления, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора).

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Сроки (периодичность) проведения мероприятия	Должностные лица Управления, ответственные за реализацию мероприятия
1.	Информирование	Размещение на официальном сайте Управления руководств по соблюдению обязательных требований в сфере охраны объектов культурного наследия	не реже 1 раза в год	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора)
		Размещение на официальном сайте Управления сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	постоянно	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора)
		Размещение на официальном сайте Управления сведений о порядке досудебного	постоянно	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление

		обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц		регионального контроля (надзора)
		Размещение на официальном сайте Управления и поддержание в актуальном состоянии текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере охраны объектов культурного наследия	постоянно	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора)
		Размещение на официальном сайте Управления программы профилактики обязательных требований законодательства рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального)	до 20.12.2025	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора)

		значения, выявленных объектов культурного наследия на 2024 год		
		Размещение на официальном сайте Управления утвержденных охранных обязательств	по мере утверждения охранных обязательств	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора)
		Выступление в средствах массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости (по запросу СМИ)	Писарев А.А., ведущий инспектор отдела надзора и сохранения объектов культурного наследия Управления
2.	Обобщение правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (надзора)	Обобщение правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (надзора) осуществляется Управлением один раз в год. По итогам обобщения правоприменительной практики Управление обеспечивает подготовку проекта доклада о результатах правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) и его публичное обсуждение. Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Управления и размещается на официальном сайте Управления.	не позднее 1 февраля 2025 года	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора)
3.	Консультирование	Консультирование осуществляется должностным лицом Управления по	постоянно	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление

		вопросам, отнесенным к его сфере деятельности: - по телефону; - при проведении "горячих" и "прямых" линий; - посредством видеоконференцсвязи; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия		регионального контроля (надзора)
4.	Профилактический визит	Профилактический визит проводится должностным лицом Управления в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица: 1) в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности 2) при поступлении в Управление информации о смене собственника объекта культурного наследия	в течение одного года с момента начала такой деятельности по мере поступления информации в Управление	Должностные лица Управления, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора)

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

1. Снижение количества нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 5 % по отношению к 2024 году.

2. Отсутствие утраченных (поврежденных) объектов культурного наследия в 2025 году.

3. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню – 100 %.